

ОДОБРЯВАМ:

**Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП**

СТАНОВИЩЕ*

**за осъществен предварителен контрол
по чл. 19, ал. 2, т. 24 от ЗОП**

**РАЗДЕЛ I
ВЪЗЛОЖИТЕЛ**

Официално наименование	Държавна агенция за бежанците при Министерски съвет /МС/
Адрес	София 1618, ул. Монтевидео 21А
Партиден номер в РОП	268

**РАЗДЕЛ II
ПРОЦЕДУРА**

Уникален номер в РОП	00268-2013-0013
Основание за откриване	чл. 90 ал. 1, т. 4 от ЗОП
Обект на поръчката	Строителство
Предмет: Неотложни строително-ремонтни работи в части от сградите, включително ремонт на покрив и на котелно помещение, на Национален детски екологичен комплекс Ковачевци, находящ се в с.Ковачевци, обл.Перник, с цел настаняване на чужденци, търсещи закрила.	

РАЗДЕЛ III

СТАНОВИЩЕ
След извършен преглед на изпратените материали във връзка с откриването на процедура на договаряне без обявление се установи следното: Правно основание – чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП Посоченото от възложителя правно основание изисква: - преди датата на решението за откриване на процедурата да е възникнала необходимост от предприемане на неотложни действия; - същите са породени от настъпване на събитие от извънреден характер, което възложителят при полагане на дължимата грижа не е могъл или не е бил длъжен да предвиди или предотврати; - за преодоляването на което не могат да бъдат спазени сроковете за провеждане на открита или ограничена процедура или процедура на договаряне с обявление по ЗОП. Фактическа обстановка и доказателства

В Агенцията по обществени поръчки е представено решение № 03-669/20.11.2013 г. на председателя на Държавна агенция за бежанците (ДАБ) при Министерския съвет (МС) за откриване на процедура на договаряне без обявление на основание чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП. В мотивите на възложителя се посочва, че Република България, като държава-член на Европейския съюз, е длъжна да прилага изцяло европейското законодателство, включително и това в областта на убежището. В тази връзка се пояснява, че в съответствие с Директива на Съвета на ЕС 2003/9/ЕО от 27 януари 2003 г., държавата е длъжна да гарантира наличието на материални условия за прием, включващи жилище, храна и облекло на чужденците, търсещи закрила. Допълва се, че съобразно разпоредбата на чл. 29, ал. 1, т. 2 от Закона за убежището и бежанците, по време на производството, посочените лица, имат право на подслон и храна. В мотивите се отбелязва още, че към настоящия момент е налице тенденция на непрекъснато увеличение броя на лицата, търсещи закрила от различен произход. Твърди се, че непрекъснато увеличаващият се бежански поток към българската граница се отразява ежедневно в пресата и електронните медии, като актуалната информация за подалите молби от търсещите закрила се публикува на интернет страницата на ДАБ при МС.

Провеждането на конкретното договаряне се мотивира с обстоятелството, че трите териториални поделения на ДАБ при МС и временно настанителните центрове в гр. София са запълнени над капацитета им. Допълва се, че в тази връзка с договор вх. № 01-10152/08.11.2013г., на ДАБ към МС е предоставен за настаняване на лица, търсещи закрила, Национален детски екологичен комплекс Ковачевци /АПДС №356/14.04.2002г./, находящ се в с. Ковачевци, обл. Перник. Уточнява се, че се касае за терен с площ 68 400 кв.м. и 3 сгради, които следва да се приведат във вид, годен за настаняване. Пояснява се, че за целта е необходимо извършване на неотложни строително-ремонтни работи в части от сградите.

В заключение се отбелязва, че настъпилите събития са от извънреден характер по смисъла на § 1, т. 28а от ДР на ЗОП и налагат предприемане на неотложни действия, за да се избегнат последици, които непосредствено застрашават живота и здравето на хората или околната среда. Твърди се, че не могат да бъдат спазени сроковете за провеждане на открита или ограничена процедура или на процедура на договаряне с обявление, поради което за извършване на строително-ремонтни работи е необходимо да се приложи процедура на договаряне без обявление по реда на чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

В подкрепа на изложените мотиви, възложителят посочва следните линкове с информация в Интернет:

<http://www.dnes.bg/obshtestvo/2013/09/20/bejancite-u-nas-mogat-da-dostignat-40-000.199971>;

<http://www.dnes.bg/obshtestvo/2013/11/18/90-nelegalni-imigranti-sa-ustanoveni-na-granicata-za-3-dni.206494>;

[http://dnes.dir.bg/news/ograda-tzvetlin-yovchev-bezhantzite-15523017?](http://dnes.dir.bg/news/ograda-tzvetlin-yovchev-bezhantzite-15523017?nt=10)

[nt=10; http://www.dnes.bg/stranata/2013/11/19/15-imigranti-sa-zadyrjani-na-bylgaro-turskata-granica-za-denonoshtie.206640](http://www.dnes.bg/stranata/2013/11/19/15-imigranti-sa-zadyrjani-na-bylgaro-turskata-granica-za-denonoshtie.206640).

Съгласно информацията, публикувана на страниците, посочени по-горе, в България се наблюдава тенденция на сериозно увеличение на броя на лицата, търсещи закрила.

В поле V.2) на решението за откриване на процедурата е посочено, че на основание чл. 93, т. 2 от ЗОП не се изпраща покана за участие в

договарянето. В т. VIII) от същия документ е отбелязано, че договорът ще се сключи с дружество „СИМ АДВАЙС“ ЕООД, със седалище и адрес на управление: гр. София, район Витоша, ж.к. „Павлово“, ул. „Пелистер“ № 13, ап. 9.

Изводи

Видно от изложените в решението мотиви и посочените като доказателство интернет страници, през последните месеци е регистриран засилен поток от лица, навлизащи на територията на България, за да търсят закрила и убежище. Това се доказва от официалните данни, публикувани в раздел „Статистика и отчети“ на електронната страница на ДАБ при МС, според които броят на визираните лица за месец октомври 2013 г. е 1255, като за периода 01.01.2013г. - 31.10.2013 г. те са били 5232. Целта на пребиваването на тези лица е получаването на закрила и убежище в Република България, поради което може да се предполага, че неосигуряването на съответни условия за прием, включващи жилище, храна и облекло, може да представлява риск за тяхното здраве и живот. Посоченото дава основание да се направи заключение, че създамата се ситуация представлява събитие от извънреден характер, по смисъла на § 1, т. 28а от Допълнителните разпоредби на ЗОП, което при полагане на дължимата грижа възложителят не е могъл да предвиди и предотврати. Съгласно Директива на Съвета на ЕС 2003/9/ЕО от 27 януари 2003 г. и чл. 29, ал. 1, т. 2 от Закона за убежището и бежанците, България следва да осигури подслон на чужденците, по време на производството по предоставяне на убежище. Видно от справка за настанените лица в териториалните поделения на ДАБ към 26.11.2013 г., публикувана на електронната страница на ДАБ при МС, капацитетът на наличните сгради е 4060 лица, а в тях са настанени 4190 души. Това доказва, че възможностите са изчерпани и се налага спешно да се пригледат нови помещения. В тази връзка може да се приеме, че за преодоляване на описаните последици са необходими неотложни действия, поради което е невъзможно да бъдат спазени сроковете за провеждане на открита процедура, ограничена процедура или процедура на договаряне с обявление.

С оглед на изложеното, считаме, че в разглеждания случай изборът на процедура на договаряне без обявление на основание чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП е законосъобразен.

Предвид факта, че правното основание на чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП не изисква изпълнител на договора да бъде точно определено физическо или юридическо лице, възложителят следва да разполага с аргументи относно отправянето на покана към едно единствено лице за реализиране на строителството.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изборът на процедура е законосъобразен

* *Забележка:* В съответствие с чл. 50, ал. 6 от ППЗОП становището на АОП не е задължително за възложителя, който съгласно закона носи отговорността за провеждане на процедурата. В случай че възложителят приеме за основателно негативното становище на АОП, той може да

прекрати процедурата на основанията, посочени в закона. Ако възложителят счита, че разполага с неопровержими доказателства относно законосъобразността на избора на процедура, няма пречка тя да продължи независимо от становището на АОП.