

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*
за осъществен предварителен контрол
по чл. 19, ал. 2, т. 24 от ЗОП

РАЗДЕЛ I
ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Официално наименование	Държавна агенция за бежанците при Министерски съвет /МС/
Адрес	София 1618, ул. Монтевидео 21А
Партиден номер в РОП	268

РАЗДЕЛ II
ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП	00268-2013-0010
Основание за откриване	чл. 90 ал. 1, т. 4 от ЗОП
Обект на поръчката	Доставки
Предмет: Доставка на постелен инвентар /спално бельо/ за чужденци, търсещи закрила, настанени в териториалните подразделения на Държавна агенция за бежанците и временните настанителни центрове.	

РАЗДЕЛ III

СТАНОВИЩЕ
След извършен преглед на изпратените материали във връзка с откриването на процедура на договаряне без обявление се установи следното: Правно основание – чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП Посоченото от възложителя правно основание изисква: - преди датата на решението за откриване на процедурата да е възникнала необходимост от предприемане на неотложни действия; - същите са породени от настъпване на събитие от извънреден характер, което възложителят при полагане на дължимата грижа не е могъл или не е бил длъжен да предвиди или предотврати; - за преодоляването на което не могат да бъдат спазени сроковете за провеждане на открита или ограничена процедура или процедура на договаряне с обявление по ЗОП. Фактическа обстановка и доказателства В Агенцията по обществени поръчки е представено Решение № 03-647

от 07.11.2013 г. на председателя на Държавна агенция за бежанците (ДАБ) при Министерския съвет (МС) за откриване на процедура на договаряне без обявление по чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

Като мотив за избора на процедура, възложителят посочва необходимостта от осъществяване на доставки на постелен инвентар /спално бельо/, в териториалните поделения на ДАБ при МС и във временните настанителни центрове, предназначено за нуждите на настанените лица, които са в производство за предоставяне на закрила. Пояснява, че като държава-член на Европейския съюз, Република България е длъжна да прилага изцяло европейското законодателство, включително и това в областта на убежището. В тази връзка допълва, че в съответствие с Директива на Съвета на ЕС 2003/9/ЕО от 27 януари 2003 г., държавите-членки са длъжни да гарантират наличието на материални условия за прием, включващи жилище, храна и облекло. Аргументира се и с разпоредбата на чл. 29, ал. 1, т. 2 от Закона за убежището и бежанците, според която по време на производството чужденците, търсещи закрила, имат право на подслон и храна. Възложителят мотивира необходимостта от конкретната доставка с обстоятелството, че към настоящия момент е налице тенденция на непрекъснато увеличаване броя на лицата, търсещи закрила. Уточнява, че те са от различен произход, включително сирийци с оглед критичната ситуация в Сирия. Допълва, че трите териториални поделения на ДАБ при МС за настаняване на лица в производство за предоставяне на закрила са запълнени над капацитета им, поради което лицата, търсещи закрила, се настаняват и във временните настанителни центрове към Агенцията. Посочва, че непрекъснато увеличаващият се бежански поток към българската граница се отразява ежедневно в пресата и електронните медии. Пояснява, че актуалната информация за подалите молби от търсещите закрила се публикуват на интернет страницата на ДАБ при МС. Възложителя мотивира възлагането на конкретната доставка с обстоятелството, че наличният постелен инвентар в ДАБ при МС /спално бельо/ не е достатъчен за нуждите на настанените чужденци. В тази връзка са цитирани и предоставени предписания на Столична регионална здравна инспекция, изх.№№ ДЗК 298/27.09.2013г. и ДЗК 339/23.10.2013г. и Решение с рег.№1953/15.10.2013г. на Националния оперативен щаб (НОЩ), създаден за овладяване на извънредната ситуация, възникнала вследствие на увеличения миграционен натиск в Република България.

В заключение възложителят отбелязва, че настъпилите събития са от извънреден характер по смисъла на § 1, т.28а от ДР на ЗОП и налагат предприемане на неотложни действия, за да се избегнат последици, които непосредствено застрашават живота и здравето на хората или околната среда. Твърди, че не могат да бъдат спазени сроковете за провеждане на открита или ограничена процедура или на процедура на договаряне с обявление, поради което за осигуряване на постелен инвентар /спално бельо/ за лица, търсещи закрила, е необходимо да се приложи процедура на договаряне без обявление на основание чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

В подкрепа на мотивите си възложителят посочва следните линкове в Интернет:

<http://www.dnes.bg/obshtestvo/2013/09/20/72-siriici-preminaha-nelegalno-granicata-ni-za-denonoshtie.200008>

<http://www.dnes.bg/obshtestvo/2013/09/20/bejancite-u-nas-mogat-da-dostignat-40-000.199971>

<http://www.aref.government.bg/?cat=8>

<http://dnes.dir.bg/news/vrazhdebna-bezhantzi-siria-vasil-marinov-15022448?nt=10>

<http://www.vesti.bg/novini/38-sirijci-sa-zadyrzhani-na-bylgaroturската-granica-5997740>

Според информацията на посочените линкове, в България се наблюдават процеси, които се определят като „миграционен натиск“ и „бежанска криза“.

В т. VIII) от решението за откриване на настоящата процедура е посочено, че договорът за извършване на доставката на постелен инвентар/спално бельо/ за чужденци, търсещи закрила, ще се сключи с юридическо лице „Изола Парадайз“ ЕООД, ЕИК 102848716, със седалище и адрес на управление: гр. Несебър.

Изводи

Видно от изложеното в мотивите на възложителя и посочените като доказателство линкове на интернет страници, налице е засилен поток от лица, навлизащи на територията на страната, за да търсят закрила. Това са хората, които бягат от собствената си държава и търсят убежище в Р България, с оглед на което може да се приеме, че е налице риск за техния живот и здраве и създамата се ситуация представлява събитие от извънреден характер, по смисъла на § 1, т. 28а от Допълнителните разпоредби на ЗОП. Безспорно е, че при полагане на дължимата грижа възложителят не е могъл да предвиди и предотврати масовото навлизане на такива лица.

Предвид цитираните в мотивите европейски и български нормативни актове, посочените лица са хора, на които българските власти са длъжни да предоставят помощ, като осигурят подслон и храна. В тази връзка и с оглед извънредния характер на ситуацията може да се приеме, че спешната необходимост от постелен инвентар /спално бельо/ в ДАП при МС е обоснована. Споменатите в решението за откриване на процедурата предписания на Столичната регионална здравна инспекция не се приложени, но може да се предположи, че неосигуряването на съответни санитарно-битови условия на живот на тези лица, в това число и постелен инвентар /спално бельо/ е потенциалната опасност от разпространение на зарази и може да представлява риск за човешкото здраве и живот. Предвид описаната обстановка, се приема че в случая и невъзможно спазването на сроковете за провеждане на открита или ограничена процедура или на процедура на договаряне с обявление, поради което е обосновано прилагането на чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП за осигуряване на конкретната доставка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изборът на процедура е законосъобразен

* **Забележка:** В съответствие с чл. 50, ал. 6 от ППЗОП становището на АОП не е задължително за възложителя, който съгласно закона носи отговорността за провеждане на процедурата. В случай че възложителят приеме за основателно негативното становище на АОП, той може да прекрати процедурата на основанията, посочени в закона. Ако възложителят счита, че разполага с неопровержими доказателства

относно законосъобразността на избора на процедура, няма пречка тя да продължи независимо от становището на АОП.