

**ОДОБРЯВАМ:**

**Миглена  
Павлова  
изпълнителен  
директор на  
АОП**

**СТАНОВИЩЕ\***  
**за осъществен предварителен контрол**  
по чл. 19, ал. 2, т. 24 от ЗОП

**РАЗДЕЛ I**  
**ВЪЗЛОЖИТЕЛ**

|                        |                                                          |
|------------------------|----------------------------------------------------------|
| Официално наименование | Държавна агенция за бежанците при Министерски съвет /МС/ |
| Адрес                  | София 1618, ул. Монтевидео 21А                           |
| Партиден номер в РОП   | 268                                                      |

**РАЗДЕЛ II**  
**ПРОЦЕДУРА**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| Уникален номер в РОП                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 00268-2013-0009           |
| Основание за откриване                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | чл. 90 ал. 1, т. 4 от ЗОП |
| Обект на поръчката                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Услуги                    |
| Предмет: Осъществяване на денонощна въоръжена охрана на обекти, настанителни центрове за лица, търсещи закрила, с адреси: гр.София, район "Кремиковци", кв.,„Враждебна“, бул. „Ботевградско шосе“ № 270, предоставен на ДАБ при МС с Решение на МС №570/26.09.2013г. и гр.София, район „Сердика“, местност „Военна рампа - Изток“, ул.„Локомотив №11, предоставен на ДАБ при МС с Решение на МС №569/26.09.2013г. и други нови обекти, съгласно Решения на Националния оперативен щаб (НОЩ), създаден за овладяване на извънредната ситуация, възникнала вследствие на увеличени миграционен натиск в Република България. |                           |

**РАЗДЕЛ III**

|                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>СТАНОВИЩЕ</b>                                                                                                                       |
| След извършен преглед на изпратените материали във връзка с откриването на процедура на договаряне без обявление се установи следното: |
| <b>Правно основание – чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП</b>                                                                                   |
| Посоченото от възложителя правно основание изисква:                                                                                    |
| - преди датата на решението за откриване на процедурата да е възникнала необходимост от предприемане на неотложни действия;            |
| - същите са породени от настъпване на събитие от извънреден характер, което възложителят при полагане на дължимата грижа не е          |

могъл или не е бил длъжен да предвиди или предотврати;

- за преодоляването на което не могат да бъдат спазени сроковете за провеждане на открита или ограничена процедура или процедура на договаряне с обявление по ЗОП.

#### **Фактическа обстановка и доказателства**

В Агенцията по обществени поръчки е представено Решение № 03-597 от 16.10.2013 г. на заместник-председателя на Държавната агенция за бежанците (ДАБ) при Министерския съвет (МС) за откриване на процедура на договаряне без обявление на основание чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

Като мотив за избора на процедура се посочва необходимостта от предприемане на неотложни действия по осигуряване на денонощна въоръжена охрана на обекти, предоставени за настанителни центрове за лица, търсещи закрила в Република България. Твърди се, че към ДАБ при МС действат три териториални поделения за настаняване на лица в производство за предоставяне на закрила. Пояснява се, че капацитетът на тези места е запълнен над максималния, поради засиления бежански поток към българската граница в последните месеци. В подкрепа на твърдението се посочват статистически данни, според които от 01.01.2013 г. до 30.09.2013 г., търсещите закрила са 3977 души. Като база за сравнение се посочва месец септември и се уточнява, че през септември 2012 г. закрила са поискали 118 лица, а през същия месец на 2013 г. техният брой е 960. Изтъква се, че броят на молбите за закрила за август и септември драстично надхвърля този от месец юли. Отбелязва се, че актуална информация за това се публикува на интернет страницата на ДАБ при МС.

Мотивите се допълват с обстоятелството, че Република България, като държава-членка на Европейския съюз, е длъжна да прилага изцяло европейското законодателство, включително и това в областта на убежището. Пояснява се, че в съответствие с Директива на Съвета на ЕС 2003/9/ЕО от 27 януари 2003 г., държавите-членки са длъжни да гарантират наличието на материални условия за прием, включващи жилище, храна и облекло. Посочена е и разпоредбата на чл. 29, ал. 1, т. 2 от Закона за убежището и бежанците, според която по време на производството чужденците, търсещи закрила, имат право на подслон и храна. Уточнява се, че с решения на МС от 26.09.2013 г. на ДАБ допълнително са предоставени два обекта в гр. София за настаняване на лица, търсещи закрила. Допълва се, че Националният оперативен щаб, създаден за овладяване на извънредната ситуация, възникнала в резултат на увеличения миграционен натиск в Република България, със свое решение от 03.10.2013 г. също предоставя на Агенцията нови обекти. Отбелязва се, че за да се осигури денонощна охрана на обектите, е необходимо да се избере изпълнител на услугата.

Твърди се, че ДАБ при МС има сключен договор с „БАТ СЕКЮРИТИ“ ЕООД, за териториалните ѝ поделения, но новопредоставените обекти не са част от него.

В заключение се отбелязва, че настъпилите събития са от извънреден характер по смисъла на § 1, т. 28а от ДР на ЗОП и налагат предприемане на неотложни действия, за да се избегнат последици, които непосредствено застрашават живота и здравето на хората или околната среда. Посочва се, че по изложените причини сроковете за провеждане на открита или ограничена процедура или на процедура на договаряне с обявление не могат да бъдат спазени. Допълва се, че до сключване на

договор след провеждане на открита процедура по реда на ЗОП е необходимо да се приложи процедура на договаряне без обявление на основание чл. 90, ал. 1, т. 4 от същия закон.

Като доказателство към решението за откриване на процедурата, възложителят е предоставил линкове към новинарски интернет сайтове, в които е публикувана информация, потвърждаваща изложеното в мотивите.

Видно от информацията вписана в поле VIII) на решението, за участие в договарянето е поканено „БАТ СЕКЮРИТИ“ ЕООД.

### **Изводи**

Законосъобразното прилагане на чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП е обвързано с възникване на събитие от извънреден характер по смисъла на § 1, т. 28а от ДР на ЗОП, което при полагане на дължимата грижа възложителят не е могъл да предвиди или предотврати. От описаната фактическа обстановка, е видно, че в момента е налице засилен бежански поток към Република България. От интернет страницата на ДАБ при МС, раздел „Статистика и отчети“ става ясно, че броят на лицата потърсили закрила в Р. България през последните месеци значително е нараснал. Според публикуваните данни, за периода от 01.01.2013 г. до 30.09.2013 г., т.е. преди датата на решението за откриване на настоящата процедура, закрила са потърсили 3977 лица, като само за месец септември те са били 960 на брой. От информацията в пресата и електронните медии се налага изводът, че е налице тенденция за непрекъснато увеличаване потокът на лица, търсещи закрила в страната. Посоченото е основание да се изведе заключение, че към момента миграционният натиск върху страната ни е неконтролируем и непредвидим процес и е предпоставка за възникване на хуманитарен проблем. Безспорно е, че възложителят не е могъл да предвиди мащаба му, както и да предприеме действия по предотвратяване на последиците от него.

В съответствие с Директива на Съвета на ЕС 2003/9/ЕО от 27 януари 2003 г. и чл. 29, ал. 1, т. 2 от Закона за убежището и бежанците, Р. България следва да осигури подслон на чужденците, по време на производството по предоставяне на убежище. От изложените мотиви и публикациите в пресата става ясно, че капацитетът на наличните сгради е запълнен, в резултат на което на ДАБ са предоставени нови сгради за настаняване. Предвид възможните последици, считаме за обосновано спешното предприемане на действия по осигуряване на въоръжена охрана за визираните обекти. Посоченото обуславя извода, че е невъзможно да се проведе открита, ограничена процедура и процедура на договаряне с обявление.

С оглед на изложеното, считаме, че изборът на процедура на основание чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП за избор на изпълнител на възлаганите дейности е законосъобразен.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Изборът на процедура е законосъобразен

\* **Забележка:** В съответствие с чл. 50, ал. 6 от ППЗОП становището на АОП не е задължително за възложителя, който съгласно закона носи отговорността за провеждане на процедурата. В случай че възложителят

приеме за основателно негативното становище на АОП, той може да прекрати процедурата на основанията, посочени в закона. Ако възложителят счита, че разполага с неопровержими доказателства относно законосъобразността на избора на процедура, няма пречка тя да продължи независимо от становището на АОП.